

מדינת ישראל - משרד הבריאות

ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

בקשה: 24184 מימוש אופציה שישית וביצוע פרויקט השמדות, סלא, מכרז 42/2020

נושא לדיון: 44,734

בישיבה שהתקיימה בתאריך: 20.10.26

החלטת ועדה

בהסתמך על מכתבה של אוסנת מגדיש, מנהלת קטגוריה רכש מדיקל, מאשרת הוועדה את מימוש האופציה לשנה שישית עם חברת סלומון לוין ואלשטיין בע"מ (להלן: סלא) במסגרת מכרז מספר 42/2020 לצורך המשך אספקת שירותי לוגיסטיקה, אחסנה, ליקוט, תחזוקה, ושינוע, לרבות שירותי הפצה ושירותים לוגיסטיים ייעודיים למשרד הבריאות.

רקע

ביום 4.11.2020 חברת ס.ל.א זכתה במכרז 42/2020 להספקת שירותי לוגיסטיקה עבור משרד הבריאות, הכוללים קליטה, אחסנה, ליקוט והפצה עבור פריטים נלווים לחיסונים ופריטי פארמה. המכרז מאפשר התקשרות עד לתקופה כוללת של 8 שנים, כאשר הזמנות לחברה יוצאות בכל פעם לתקופה קצובה.

במהלך ההתקשרות פעלה ס.ל.א במסגרת ההתקשרות במכרז 42/2020 בשרשרת הלוגיסטית עבור משימות המשרד, לרבות חיסוני הקורונה, ערכות אנטיגן, תרופות קורונה ואחרות, משלב הקליטה והאחסנה בתנאים מיוחדים ועד ההפצה לנקודות הקצה ברחבי הארץ.

ביום 5.9.2021 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה הראשונה בהתקשרות עם חברת ס.ל.א. לביצוע השירותים המפורטים בהחלטה ובהסכם שנחתם בעקבותיה, לרבות שירותי לוגיסטיים לחיסונים, כך שתקופת ההתקשרות עם חברת ס.ל.א. הוארכה בשנה אחת (1) ועד ליום 10.11.2022 לפי תקנה 3(א) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993.

ביום 4.11.2022 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה השנייה בהתקשרות עם חברת ס.ל.א. לביצוע השירותים המפורטים במכרז 42/2020 בתחום הפארמה עד ליום 10.11.2023 ובתחום החיסונים עד ליום 10.06.2023 או עד לסיום הליך המכרז החדש המוקדם מבניהם.

ביום 5.6.2023 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה השנייה בהתקשרות עם חברת ס.ל.א. לביצוע השירותים המפורטים במכרז 42/2020 בתחום החיסונים עד ליום 10.11.2023 או עד לסיום הליך המכרז החדש המוקדם מבניהם.

ביום 8.11.2023 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה השלישית בהתקשרות עם חברת ס.ל.א. לביצוע השירותים המפורטים במכרז 42/2020 בתחום הפארמה עד ליום 10.11.2024 ובתחום החיסונים עד ליום 1.3.24 או עד לסיום הליך המכרז החדש המוקדם מבניהם.

ביום 29.12.24 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה רביעית בהתקשרות עם חברת ס.ל.א. לביצוע השירותים המפורטים במכרז 42/2020 למתן שירותים תחום הפארמה עד ליום 10.11.2025 או עד לסיום הליך המכרז החדש המוקדם מבניהם.

ביום 15.12.25 אישרה ועדת המכרזים את מימוש האופציה החמישית בהתקשרות עם חברת ס.ל.א. לביצוע השירותים המפורטים במכרז 42/2020 למתן שירותים תחום הפארמה עד ליום 10.11.2026 או עד לסיום הליך המכרז החדש המוקדם מבניהם.

במהלך 2025 מיקד המשרד את הפעילות מול ס.ל.א. בהעברת אחסנת כלל סוגי חיסוני הקורונה למכרז החדש 18/2022, בעקבות התפרצות מחלת החצבת והצורך בהרחבת מערך האחסנה לחיסונים נוספים, מהלך שהביא למשרד חיסכון תפעולי וכספי. כתוצאה מכך חל עיכוב בפרויקט השמדת מלאי פג התוקף השנה, אך בוצע פיילוט שעבר בהצלחה. פרויקט השמדה תוכנן לשנת 2026 ולא יצא לפועל בשל היעדר תקציב.

בקשה

חברת סלא מהווה מרכיב לוגיסטי מרכזי בשרשרת אספקת משרד הבריאות לרבות בתקופות חירום (אחסנה, שינוע, מבצעי הפצה ייעודיים וכו'), ולכן נדרש לשמר רציפות השירות.

כיום מאוחסנים במרלוי"ג ס.ל.א כ-8,000 משטחים (פארמה וציוד נלווה קורונה).

להשמדה מיועדים 26,484 משטחים פגי תוקף, במשקל מוערך של 15,857 טון: 19,464 משטחי מלאי כללי המאוחסנים בחברת גלובוס, ו-7,020 משטחי פארמה המאוחסנים במרלוי"ג ס.ל.א (מתוך כ-8,000 משטחים המאוחסנים בו). אחסנת המלאי פג התוקף עולה למשרד 2,170,000 ₪ לחודש כולל מע"מ, 26.04 מיליון ₪ בשנה, ללא מועד סיום.

נבחנו שתי הצעות לביצוע ההשמדה. הצעת ס.ל.א: לפי שלוש מדרגות כמות עד 850 טון 2,478 ₪, בין 2,000 עד 2,999 טון 1,097.4 ₪ ומעל 3000 טון ומעלה 1,026.6 ₪ לטון כולל מע"מ (כ-647 ₪ למשטח, לפי משקל ממוצע של כ-0.6 טון), בקצב של כ-2,207 משטחים בחודש, כולל הובלות ודמי טמנה לכלל המלאי הכללי והפארמה. עלות הפרויקט בשנה הראשונה היא 33.39 מיליון ₪ (השמדה 20.21 מיליון ₪ ואחסנה 13.18 מיליון ₪), ועל פני שנתיים החיסכון מול המצב הקיים הוא כ-18.7 מיליון ₪.

חלופה	משך השמדה	עלות השמדה (₪)	עלות אחסנה (₪)	סה"כ (₪)	מה קורה מהשנה השנייה
מצב קיים, ללא השמדה	אין	0	26,040,000	26,040,000	האחסנה ממשיכה : 26.04 מיליון ₪ בשנה
הצעת ס.ל.א	12 חודשים	20,208,161	13,178,761	33,386,922	0

הצעת חברת גלובוס מאוקטובר 2026 להשמדת המלאי הכללי בלבד נבחנה אף היא, ונמצאה פחות מתאימה בשלב זה משלוש סיבות:

- (1) יקרה יותר: 690 עד 750 ₪ למשטח לפני מע"מ, כולל הובלה ותיעוד, שבהמרה לטון הם כ-1,152 עד 1,253 ₪, גבוה ב-7% עד 16% מהצעת ס.ל.א;
 - (2) מכסה כמות קטנה יותר ובקצב איטי יותר: עד 12,500 משטחים, כ-64% מהמלאי הכללי, ללא מלאי הפארמה, בקצב של 1,250 משטחים בחודש, כ-57% מקצב ס.ל.א;
 - (3) לא בשלה לביצוע מיידי: נדרש לעבד את ההצעה עם הספק עד לקבלת הצעה מטיבה ואופטימלית.
- לפיכך נבחרה הצעת ס.ל.א, שהיא הזולה והמוכנה לביצוע: היא תתבצע במסגרת המכרז הקיים, מלאי הפארמה כבר נמצא במרלוג"ג ס.ל.א, האחריות על שרשרת המשמורת נשארת בידי ספק אחד, והספק כבר ביצע פיילוט מוצלח.
- לאור האמור, מבוקש לממש את האופציה השישית מול ס.ל.א, הכוללת שני רכיבים:

- (1) הארכת ההתקשרות ב-12 חודשים, לשמירת רציפות שירותי האחסנה, ההפצה והמבצעים הלוגיסטיים בשגרה ובחירום;
- (2) ביצוע פרויקט השמדת המלאי הכללי והפארמה פג התוקף, עד לריקון מלא של 26,484 המשטחים מאתרי ס.ל.א ומאתרי גלובוס.

ההשמדה תתחיל ב-01/12/2026 ותבוצע בקצב ממוצע של כ-2,207 משטחים (כ-1,322 טון) בחודש, ותסתיים בתוך 12 חודשים; המלאי הכללי יושמד ראשון ומלאי הפארמה אחריו. במהלך השנה תיבחן הכמות המושמדת מדי חודש, ובמידת הצורך יוגבר הקצב כדי לעמוד בלוח הזמנים. תעריף ההשמדה הוא 1,026.6 ₪ לטון כולל מע"מ, והתשלום ייעשה לפי ביצוע בפועל, כנגד תעודות השמדה ותעודות שקילה.

שירותי ההשמדה נכללים בתכולות השירותים מושא המכרז, כאמור בסעיף 3.16.15 למסמכי המכרז. בהתאם לסעיף 13.1, ההשמדה בפועל תבוצע בידי ס.ל.א, והניפוק מאתרי הספקים ייעשה לפי סעיפים 13.3 עד 13.6.

אופן חישוב היקף ההתקשרות:

רכיב	סכום (₪, כולל מע"מ)	הערה
השמדת מלאי כללי ופארמה	20,208,161	15,857 טון × 1,080 ₪ לפני מע"מ, תשלום לפי ביצוע
אחסנת מלאי הפארמה בס.ל.א	4,852,256	280,000 ₪ ל-11/11 עד 30/11/2026; 420,000 ₪ לחודש מדצמבר עד אוגוסט 2027; יורדת עד אפס בספטמבר עד נובמבר 2027
בלתי"מ	1,439,583	כ-5.4%: סטיות במשקל וחומרים מסוכנים. מאחר ומדובר כאן באומדני משקל ולא משקל בפועל.
סה"כ	26,500,000	

בתום 3 חודשי ביצוע, ברבעון השני של 2027 ועל בסיס נתוני שקילה בפועל, יבחן המשרד את הביצועים וההישגים ואת האפשרויות להתייעלות ולשיפור תפעולי ותקציבי, לרבות צירוף חברת גלובוס כספק השמדה שני.

תנאי לצירוף יהיה הצעה מעודכנת שמתחרה במחיר ס.ל.א ומאפשרת קצב גבוה יותר, וצירופה יובא לאישור הוועדה.

אגף הרכש יעדכן את הוועדה בממצאים.

החלטה

לאור האמור, מאשרת וועדת המכרזים את מימוש האופציה השישית עם חברת סלא לתקופה של 12 חודשים, הכוללת את המשך שירותי האחסנה והלוגיסטיקה ואת ביצוע פרויקט השמדת המלאי הכללי והפארמה פג התוקף. החלטה זו בהתאם לתקנה 3 לתקנות חובת המכרזים.

תקופת ההתקשרות: 11.11.2026 – 10.11.2027

היקף ההתקשרות: 26,500,000 ₪ כולל מע"מ. השירותים ינתנו בהתאם להזמנות שיופקו מעת לעת.

פרוטוקול זה אינו מהווה אישור לביצוע ההתקשרות בפועל, וההתקשרות מותנית, בנוסף לפרוטוקול, בהזמנה חתומה ע"י מורשה חתימה כדין.

תקנה תקציבית: 24.02.05.89, מ. ק 24000202.

ח.פ: 520030362

נספח להסכם: יש לפנות ללשכה המשפטית להכנת הסכם; ביטוח: כמפורט בהסכם; ערבות: כמפורט בהסכם; הצמדה: כמפורט בהסכם

חתימות:

שניר לוי, יו"ר
עו"ד סילבי קדם
ברק אלישע